

Указания за национални граждански панели в контекста на Конференцията за бъдещето на Европа

В Съвместната декларация относно Конференцията за бъдещето на Европа е предвидено организирането на европейски граждански панели. В допълнение, съгласно Съвместната декларация: „Всяка държава членка и институция може да организира допълнителни прояви в зависимост от националните или институционалните си характеристики и да допринесе за конференцията по други начини, например чрез национални граждански панели или тематични събития, на които се обсъждат събраните от различните панели мнения.“ В Съвместната декларация се посочва, че „Събитията на национално и европейско ниво в рамките на конференцията ще бъдат организирани според набор от принципи и минимални критерии в съответствие с ценностите на ЕС, който ще бъде определен от структурите на конференцията.“

В този контекст организаторите на събития следва да приемат Хартата на конференцията, а участниците трябва да я съблюдают.

Указанията, описани по-долу, са вдъхновени от принципите за добро разискване, по-специално дефинирани в ОИСР доклад, в който са прегледани стотици казуси с процеси на разискване¹ и, който има за цел да помогне на държавите членки, които възнамеряват да организират граждански панели на национално, регионално или местно ниво.

Забележка: Национални събития, различни от граждански панели, следва да се организират в съответствие с целта и принципите на конференцията по открит, прозрачен и приобщаващ начин. Конкретни указания за това как да се организират такива събития има на разположение под формата на ръководства на многоезичната дигитална платформа и по-специално Ръководството стъпка по стъпка за организаторите на прояви². В документа са дадени примери за формати на събития, които може да вдъхновят и насочат избора на държавите членки. На платформата има и конкретни указания за това как събитията да бъдат приобщаващи.

1) Цел

Панелите следва да имат ясна цел и задача: „целта следва да бъде очертана като ясна задача и да бъде свързана с определен обществен проблем. Тя се формулира неутрално като въпрос на ясен език.“ Ролята на гражданите и влиянието на техния принос трябва да бъдат ясни. Трябва да се правят препратки към цялостния процес на Конференцията за бъдещето на Европа.

На многоезичната дигитална платформа на Конференцията за бъдещето на Европа са дадени предложения за теми, като държавите членки могат да изберат всяка тема, свързана с Европейския съюз, която преценят като важна. Съгласно Съвместната декларация относно Конференцията за бъдещето на Европа, обхватът на конференцията следва да отговаря на областите, в които Европейският съюз има правомощия за действие или в които действията на Европейския съюз биха били в полза на европейските граждани. Крайната цел на панелите е да дадат колективни препоръки по конкретни теми, свързани с бъдещето на Европа.

2) Последващи действия

“Организиращият обществен орган следва да се ангажира публично, че ще отговори или

¹ Докладът е достъпен на адрес: <https://www.oecd.org/gov/open-government/innovative-citizen-participation-new-democratic-institutions-catching-the-deliberative-wave-highlights.pdf>. Цитатите в настоящия текст са взети от принципите за добри практики при процеси на разискване в хода на вземане на решения в публичния сектор, посочени в доклада.

² [Как да организирам събитие? - Конференция за бъдещето на Европа \(europa.eu\)](https://europa.eu/european-council/en/how-to-organise-a-citizen-panel)

предприеме действия в зависимост от препоръките на участниците навременно.” Национални мерки за разпространение и координация, които могат да осигурят подемането и видимостта на резултатите от националните граждански панели, биха подобрили интегрирането на действията на национално/регионално/местно ниво в по-широкия контекст на конференцията. Това важи особено предвид потенциалното припокриване на сходни дискусии на местно/национално ниво и на ниво ЕС.

Трите европейски институции се ангажират да отговорят на препоръките на участниците съгласно Съвместната декларация: *“Окончателните резултати от конференцията ще бъдат отразени в доклад до съвместното председателство. Трите институции незабавно ще проучат възможните ефективни последващи действия по този доклад, като всяка от тях работи в своята сфера на компетентност и в съответствие с Договорите.”*

3) Прозрачност

“Процесът на разискване следва да бъде обявен публично преди началото му. Моделът на процеса и всички материали [...] трябва навременно да бъдат на разположение на обществеността.” Многоезичната дигитална платформа на конференцията е основното средишно място за свързани с конференцията събития, принос и информацията, като по този начин се осигурява прозрачност. Всички материали следва да бъдат публикувани на многоезичната дигитална платформа, <https://futureu.europa.eu/> на която се събира целият принос от европейските граждански панели и пленарните заседания на конференцията, както и други свързани дейности и прояви.

В Съвместната декларация е предвидено, че препоръките от национални и европейски граждански панели ще бъдат обсъдени на пленарно заседание на конференцията. В допълнение към платформата държавите членки могат да използват съществуващи институционални структури на Съюза, за да представят резултатите от национални граждански панели.

4) Приобщаване

“Приобщаването следва да бъде постигнато чрез разглеждане на въпроса как да бъдат включени групи, които не са достатъчно представени.” “Участието следва също така да се насърчава и подкрепя чрез възнаграждение, покриване на разходи и/или предоставяне на средства за полагане на грижи за деца или възрастни хора,” както и чрез предоставяне на необходимата подкрепа и подпомагане. Това важи както за присъствени, така и за онлайн събития. По сходен начин с европейските граждански панели може да се търси преимуществено представителство на млади хора или други групи. Особено внимание следва да се обърне на подходящото снабдяване на панелите с участието на опитни фасилитатори.

5) Представителност

“Участниците трябва да бъдат микрокосмос на широката общественост. Това се постига чрез принципа на случаен избор”, като се осигурява представителство по различен географски произход, пол, възраст, социоекономически фактори и/или образователно ниво в съответната държава/регион, както е посочено и в *Съвместната декларация* относно европейските граждански панели. При избора на участници трябва да се вземе предвид възможно изключване поради изборни фактори или политически отговорности.

Участниците в един панел са обикновено между 50 и 200 граждани в зависимост от броя на населението на дадена държава членка, регион или област. Трябва да се положат усилия да се достигне до тези, които обикновено не вземат участие в обществени дебати или политически дискусии, напр. като се избере мястото, до което има лесен достъп.

Организирането на присъствени граждански панели има и доказана добавена стойност от гледна точка на многообразието и качеството на взаимодействието и диалога между участниците.

При онлайн дебати следва да се вземе предвид необходимостта от по-чести почивки. Онлайн сесиите може да бъдат разделени на множество сесии.

6) Информация

“Участниците следва да имат достъп до широка гама точни, тематично свързани и достъпни доказателства и експертни познания” относно същината на темата, която ще се обсъжда, за да се осигури възможност за колективно осмисляне. Трябва да бъдат установени ясни процедури, за да се гарантира, че знанията, които се предоставят на гражданите, са адекватни и балансирани. В съответствие с това гражданите следва да имат възможност в рамките на съответния панел да изберат върху кои конкретни теми искат да се съсредоточат, както и вида експертни познания, които са им необходими.

7) Групово разискване

“Участниците трябва да могат да намерят обща основа да приобщят колективните препоръки към обществения орган. Това предполага внимателно и активно изслушване, преценяване и разглеждане на множество гледни точки, всеки участник да има възможност да се изкаже, комбинация от формати, които се редуват като обсъждания и дейности в малки групи и на пленарно заседание, както и умело фасилитиране.” Организаторите трябва да планират **улеснени дискусии** в пленарно заседание на панела и в по-малки подгрупи с приблизително по 10 души на маса. Подгрупите обсъждат и формулират препоръки, които след това се обсъждат и приемат на пленарно заседание на панела. Фасилитирането трябва да бъде **неутрално и умело**.

8) Време

“При разискване е необходимо да има адекватно време за участниците да се запознаят с доказателствата и да ги преценят, както и да разработят обосновани препоръки, поради сложността на повечето свързани с политиките проблеми.” Могат да бъдат планирани **поне 4 до 6 дни за срещи** (напр. два до три уикенда), когато се разглеждат комплексни теми в националния контекст. Като алтернативен вариант може да се проведат няколко децентрализирани граждански панела в една държава членка, като се използва един и същи модел.

9) Интегритет

За да се осигури безпристрастност на процесите, *“процесът следва да се води от стоящ близо координиращ екип, който е различен от възлагащия орган.”*

10) Лични данни

Националните граждански панели трябва да гарантират поверителността на личните данни на участниците и да осигурят спазване на правилата на ЕС за защита на данните. *“Личните данни на участниците трябва да бъдат опазени, за да бъдат участниците защитени от нежелан медиен интерес и тормоз, както и за да бъде съхранена независимостта на участниците, като се гарантира, че не защитават интереси според подкупи или лобизъм от определени групи или активисти.”*

11) Оценка

“Участниците следва да направят анонимна оценка на процеса въз основа на обективни критерии (напр. количество и многообразие на предоставената информация, време, посветено на учене, гарантиране на независимост). В началото и края на процеса може да бъде раздаден въпросник за оценка на степента на удовлетворение от процеса и степента на наученото в хода на разискванията в панелите.

The future is in your hands

Conference on the Future of Europe



Introducing the multilingual digital platform for the Conference on the Future of Europe



This is the central hub and interactive tool of the Conference on the Future of Europe. Here, **you can share your ideas, find events**, read input from **all Conference events**, and **follow the progress** of the Conference. And this will be possible in the 24 official EU languages.



You can connect, develop ideas together with other people and have your say on the future of Europe. All contributions to the Conference will be brought together and shared, including from citizens' contributions, local events, European citizens' panels and Conference Plenaries.



The platform is organised **around key topics for debate and deliberation** (climate change and the environment; health; a stronger economy, social justice and jobs; EU in the world; values and rights, rule of law, security; digital transformation; European democracy; migration; and education, culture, youth and sport). These topics **are complemented by an 'open box' for you to contribute ideas on additional issues that matter to you.**

Make your voice heard

<https://futureu.europa.eu>

Through the platform you can:

Share own ideas, and endorse or comment on those of others, in any chosen language. This will create a truly transnational debate directly between citizens across Europe.

Access a map of (digital, hybrid or physical) events and sign up to participate.



Upload information about own events organised – adhering to the key principles of the Conference, and sharing outcomes on the platform after, in order to open the debate to a wider audience.

What is the platform's role within the Conference

The online multilingual digital platform aims to **maximise participation, foster a truly European discussion between citizens, and ensure both the accessibility and transparency of the Conference on the Future of Europe.**

It is open to all **citizens, public actors** (EU institutions, national Parliaments, local authorities etc.) and **civil society**, whether pan-European or national/local. **As diverse and as many people as possible are encouraged to take part.** It will fully respect users' privacy, and EU data protection rules.

The platform facilitates the **bottom-up, citizens-driven exercise and public access to all event outcomes.** It will **ensure that the discussions held all over the EU are heard** by decision-makers in EU institutions.

How to access the platform

Anyone can read and browse the ideas and events on the platform, but **registration is needed in order to contribute** (ideas or events). Users register via the **"EU Login" system** or they can log in via social media.



Make your voice heard by logging in to the platform for the Conference on the future of Europe today.

#TheFutureIsYours

<https://futureu.europa.eu>

Make your voice heard



Conference
on the **Future**
of Europe

The future is in your hands

Conference on the Future of Europe



What is the Conference on the Future of Europe?



The Conference on the Future of Europe is a unique and timely opportunity for European citizens to debate on Europe's challenges and priorities. No matter where you are from or what you do, this is the place to think about what future you want for the European Union and to make your contribution to help shape it.

The European Parliament, the Council and the European Commission have committed to listen to Europeans and to follow up, within their sphere of competences, on the recommendations made.

By spring 2022, the Conference is expected to reach conclusions and provide guidance on the future of Europe.

Who can take part?



European citizens, from all walks of life and corners of the Union, with young people playing a central role in shaping the future of the European project.

European, national, regional and local authorities, as well as civil society and other organisations who want to organise events and contribute ideas.

All participants shall respect the values established in our [Charter](#) for the Conference.

Make your voice heard

<https://futureu.europa.eu>

Which are the components of the Conference?

Multilingual digital platform - will be the place for citizens to share ideas and send online submissions. They will be collected, analysed and published throughout the Conference;

Decentralised events - Online, in-person¹ and hybrid events held by people and organisations as well as national, regional and local authorities across Europe;

European citizens' panels - will discuss different topics, based on the input provided by citizens through the digital platform. These panels will be representative in terms of geographic origin, gender, age, socioeconomic background and/or level of education;

Conference Plenaries - will ensure that the recommendations from the national and European citizens' panels, grouped by themes, are debated without a predetermined outcome and without limiting the scope to pre-defined policy areas.

The Conference Plenary will be composed of representatives from the European Parliament, the Council and the European Commission, as well as representatives from all national Parliaments, on an equal footing and citizens.

The Committee of the Regions and the Economic and Social Committee, the social partners, and civil society will also be represented.

The High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy will be associated when the international role of the EU is discussed.

The Executive Board will draw and publish the conclusions of the Conference Plenary.

What is the role of this digital platform?



The digital platform is the hub of the Conference: it is your way to get involved and speak up at the Conference. Here you can share your thoughts on Europe and the changes which need to happen, see what others have to say, find events near you, organise your own event and follow the progress and the outcome of the Conference.

How do you have your say?



Simply choose from the comprehensive range of topics or a topic that matters to you and let the Conference know your opinion. Your ideas will be collected, analysed and published on the platform, throughout the Conference.

This will then feed into the discussions taking place in the European citizens' panels and the Plenaries. A feedback mechanism will ensure that the ideas expressed during the Conference events result in concrete recommendations for EU action.

The final outcomes of the Conference will be presented in a report to the Presidents of the European Parliament, Council and Commission. The three institutions will examine swiftly how to follow up effectively to this report, each within their own sphere of competences and in accordance with the Treaties.

¹ Depending on the evolution of the coronavirus pandemic and in compliance with any related restrictions.

Who is leading the Conference?

The Conference is placed under the authority of the three institutions, represented by



David Sassoli,
President of the European
Parliament



António Costa,
representing the rotating Presidency
of the Council of the European Union



Ursula von der Leyen,
President of the European
Commission

acting as its **Joint Presidency**.

The Joint Presidency is supported by an **Executive Board**, which is co-chaired by the three institutions.



Mr Guy Verhofstadt,
Member of the
European Parliament



Ms Ana Paula Zacarias,
Secretary of State for EU Affairs for
the Portuguese rotating Presidency
of the Council of the EU



Ms Dubravka Šuica,
Vice-President of the European
Commission in charge of
Democracy and Demography

It reports on a regular basis to the Joint Presidency.

The Executive Board is responsible for taking decisions by consensus regarding the works of the Conference, its processes and events, overseeing the Conference as it progresses, and preparing the meetings of the Conference Plenary, including citizens' input and their follow up.

A **Common Secretariat**, of limited size and made up of officials representing the three institutions equally, assists the work of the Executive Board.

The Conference on the Future of Europe is yours.

Make your voice heard by logging into the platform for the Conference on the future of Europe today.

The future is in your hands.

#TheFutureIsYours

<https://futureu.europa.eu>

Make your voice heard



Conference
on the **Future**
of **Europe**

Guidance for National Citizens' Panels in the context of the Conference on the Future of Europe

The Joint Declaration for the Conference on the Future of Europe foresees the organisation of European citizens' Panels. In addition, according to the Joint Declaration, *“Each Member State and institution can organise additional events, in line with their own national or institutional specificities, and make further contributions to the Conference, such as national citizens' Panels or thematic events bringing together input from different panels”*. The Joint Declaration states that *“National and European events in the framework of the Conference will be organised along a set of principles and minimum criteria reflecting EU values to be defined by the Conference structures”*.

In this context, organisers of events should subscribe to the Conference Charter and participants should adhere to it.

The guidance described below is inspired by the principles of good deliberation, defined notably in an OECD report which has reviewed hundreds of case studies of deliberative processes,¹ and is meant to assist Member States which intend to organise Citizens' Panels at national, regional or local level.

NB: National events, different from citizens' panels, should be organised in line with the purpose and the principles of the Conference, in an open, transparent and inclusive way. Specific guidelines on how to organise such events are available in the form of toolkits on the Multilingual Digital Platform and, especially, in the “Step-by-step guide for event organisers”². The document offers also examples of event formats that could inspire and guide the choice of the Member States. A specific guide on how to make the events inclusive is also available on the platform.

1) Purpose

Panels should have a clear purpose and goal: *“the objective should be outlined as a clear task and is linked to a defined public issue. It is phrased neutrally as a question in plain language”*. The role of the citizens and the influence of their input should be clear. Reference should be made to the overall process of the Conference on the Future of Europe.

The Multilingual Digital Platform of the Conference on the Future of Europe offers topic suggestions, but Member States are free to choose any other topic related to the European Union that they consider important. According to the Joint Declaration on the Conference on the Future of Europe, the scope of the Conference should reflect the areas where the European Union has the competence to act or where European Union action would be to the benefit of European citizens. Ultimately, the purpose of the Panels is to provide collective recommendations on specific topics related to the future of Europe.

2) Follow-up

“The commissioning public authority should publicly commit to responding to or acting on participants' recommendations in a timely manner.” National dissemination and coordination measures that could ensure the uptake and visibility of the outcomes of national Citizens' Panels will enhance the

¹ Report available on: <https://www.oecd.org/gov/open-government/innovative-citizen-participation-new-democratic-institutions-catching-the-deliberative-wave-highlights.pdf>. Quotes in this text are taken from the good practice principles for deliberative processes for public decision-making of that report.

² [How do I organise an event? - Conference on the Future of Europe \(europa.eu\)](#)

integration of the national/regional/local actions into the wider process of the Conference. This holds true especially given the potential overlap of similar discussions unfolding on the one side at local/national level, and on the other side at EU level.

The three European institutions committed to respond to participants' recommendations in the Joint Declaration: *"The final outcome of the Conference will be presented in a report to the Joint Presidency. The three institutions will examine swiftly how to follow up effectively to this report, each within their own sphere of competences and in accordance with the Treaties."*

3) Transparency

"The deliberative process should be announced publicly before it begins. The process design and all materials [...] should be available to the public in a timely manner." The Multilingual Digital Platform of the Conference is the main hub for Conference related events, contributions and information, thereby ensuring transparency. All contributions should be published on the Multilingual Digital Platform <https://futureu.europa.eu/> which gathers all input for the European citizens' Panels and the Plenary of the Conference and other related activities and events.

The Joint Declaration provides that the recommendations from the national and European Citizens' Panels are debated by the Conference Plenary. In addition to the Platform, the Member States could use existing Union institutional structures to communicate the results of the national citizens' Panels.

4) Inclusiveness

"Inclusion should be achieved by considering how to involve under-represented groups". *"Participation should also be encouraged and supported through remuneration, expenses and/or providing or paying for childcare and eldercare"* as well as providing necessary support and assistance. This applies to both face-to-face events and online events. Similarly to the European Citizens' Panels, an over-representation of young people or other kinds of public could be sought. A particular attention should be given to have an appropriate facilitation of the Panels, with skilled facilitators.

5) Representativeness

"The participants should be a microcosm of the general public. This is achieved through random sampling" representing different geographic origins, gender, age, socioeconomic backgrounds and/or levels of education in the respective country / region, as also stated in the *Joint Declaration* for the European Citizens' Panels. The selection of the participants should foresee the possible exclusion related to elected tenures or political responsibilities.

The number of participants per panel is usually between 50 and 200 citizens, depending on the number of inhabitants of the Member State, region or area. Efforts should be made to reach those who normally do not take part in public debates or political discussions, e.g. by choosing settings and places with easy access.

The organisation of on-site citizens Panels, has shown added-value in terms of diversity and quality of interactions and dialogue between participants. In online debates, the need for more breaks should be taken into account. Online sessions can be split up into multiple sessions.

6) Information

"Participants should have access to a wide range of accurate, relevant, and accessible evidence and expertise" on the fundamentals of the topic to be discussed in order to enable collective reflection. There should be clear procedures in place to ensure that the knowledge provided to citizens is adequate

and balanced. According to this, citizens should have the opportunity, within the scope of their panel, to choose what specific topics they want to focus on and the type of expertise they need.

7) Group deliberation

“Participants should be able to find common ground to underpin their collective recommendations to the public authority. This entails careful and active listening, weighing and considering multiple perspectives, every participant having an opportunity to speak, a mix of formats that alternate between small group and Plenary discussions and activities, and skilled facilitation”. Organisers should plan to have **facilitated discussions** in the Panel plenary and in smaller subgroups with approximately 10 persons per table. The subgroups discuss and formulate recommendations that should be later discussed and endorsed by the Panel’s plenary. The facilitation should be **neutral and skilled**.

8) Time

“Deliberation requires adequate time for participants to learn, weigh the evidence, and develop informed recommendations, due to the complexity of most policy problems”. **At least 4 to 6 meeting days** (e.g. two to three weekends) could be planned when addressing complex topics in a national deliberation process. Alternatively, several decentralised citizens' Panels could take place across a Member State, using the same method.

9) Integrity

In order to ensure the integrity of the exercise, *“The process should be run by an arm's length co-ordinating team different from the commissioning public authority”.*

10) Privacy

National Citizens Panels should ensure participants’ privacy and respect of the EU data protection rules. *“There should be respect for participants’ privacy to protect them from undesired media attention and harassment, as well as to preserve participants’ independence, ensuring they are not bribed or lobbied by interest groups or activists”.*

11) Evaluation

“There should be an anonymous evaluation by the participants to assess the process based on objective criteria (e.g. on quantity and diversity of information provided, amount of time devoted to learning, independence of facilitation). A questionnaire could be submitted at the beginning and at the end of the process to assess the degree of satisfaction with the process and the learning curve they may have experienced due to the deliberative methods of the panels.